

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE n. 493 DELLA COMMISSIONE AMBIENTE E MARE
Codice repertorio 2C21_26_070_493

L'anno **2026**, il giorno **24** del mese di **Agosto**, in modalità ibrida presso la sede istituzionale del Consiglio comunale, sito in via Verdi n. 35 ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, si è riunita dalle ore **09:00-12:00**, convocata nei modi di legge, la Commissione Ambiente e Mare, costituita con D.P.C.C. n. 7 del 24/11/2021 e successive modifiche ed integrazioni, con il seguente Ordine del Giorno:

- Delibera di G.C. n. 340 del 29.07.2026.

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risultano presenti:

COGNOME E NOME	ORARIO	COGNOME E NOME	ORARIO	COGNOME E NOME	ORARIO
Migliaccio Carlo	ASSENTE	Fucito Fulvio	PRESENTE	Clemente Alessandra	PRESENTE
Vitelli Mariagrazia	PRESENTE	Borriello Ciro	PRESENTE	Longobardi Giorgio	PRESENTE
Esposito Aniello	PRESENTE	Pepe Massimo	PRESENTE	Lange Consiglio Salvatore	PRESENTE
Nugnes Tommaso	PRESENTE	Cilenti Massimo	PRESENTE	Borrelli Rosaria	PRESENTE
Savarese Walter d'Atri	PRESENTE	D'Angelo Sergio	PRESENTE	Paipais Gennaro Demetrio	PRESENTE
Musto Luigi	PRESENTE	Minopoli Roberto	ASSENTE		

Assume la Presidenza: la Consiglieria Anziana **Mariagrazia Vitelli**

La Segretaria: **Valentina Maiello**

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE n. 493 DELLA COMMISSIONE AMBIENTE E MARE
Codice repertorio 2C21_26_070_493

La Commissione inizia i lavori alle ore 9:00. Alcuni Commissari segnalano difficoltà di connessione internet e cadute di linea.

La Consiglieria Anziana, constatato il formarsi del numero legale, dichiara aperta la seduta ed introduce la discussione in merito all'ordine del giorno relativo alla delibera di Giunta comunale inerente l'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028. Viene ricordato che sulla delibera è richiesto il parere di competenza della Commissione, pertanto i Consiglieri sono invitati ad esaminare l'atto ed esprimere il proprio parere sia a voce tramite la piattaforma digitale, sia nella chat del gruppo WhatsApp della Commissione.

Ivi si riportano testualmente gli interventi dei Consiglieri.

Il Cons. **L. Musto**: "La Deliberazione di Giunta Comunale n. 340/2026, avente ad oggetto l'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2027-2029, rappresenta un passaggio importante per la definizione delle linee strategiche e operative dell'Amministrazione comunale. Il documento contiene una programmazione articolata che riguarda, tra gli altri aspetti, le opere pubbliche, gli acquisti, il personale, la valorizzazione del patrimonio e gli interventi previsti per le Municipalità. Ritengo positivo il lavoro di programmazione svolto e condivido l'importanza di disporre di un quadro organico degli obiettivi e delle risorse, affinché le scelte dell'Amministrazione possano tradursi in interventi concreti e misurabili per la città. Particolare attenzione dovrà essere dedicata alla fase attuativa, al monitoraggio dello stato di avanzamento dei programmi e alla capacità di trasformare gli indirizzi contenuti nel DUP in risultati effettivi per i cittadini. La presente dichiarazione intende pertanto evidenziare gli aspetti positivi e l'importanza strategica dell'atto".

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE n. 493 DELLA COMMISSIONE AMBIENTE E MARE
Codice repertorio 2C21_26_070_493

Il Cons. **A. Esposito**: “Nella giornata di oggi affrontiamo alcuni aspetti del DUP (Documento Unico di Programmazione) 2027-2029. Un documento che raccoglie le indicazioni del Consiglio Comunale nel corso di ogni anno, al fine di tradurre gli indirizzi espressi in un unico documento. Ogni Commissione, oltre ad un giudizio complessivo sull'impianto generale dell'atto amministrativo di cui si discute, analizza nello specifico quello che strettamente gli compete. Visto il parere di regolarità tecnica espresso dai singoli dirigenti firmatari della delibera, constatato il parere positivo del ragioniere generale in merito alla regolarità contabile, lette le osservazioni del segretario generale, si rimanda l'espressione di voto in Consiglio Comunale”.

Il Cons. **F. Fucito**: “La delibera oggetto della riunione odierna relativa al DUP rappresenta un nodo fondamentale per la vita dell'Amministrazione in relazione all'indirizzo che intende dare in questo ultimo scorcio di consiliatura. Noto che raccoglie bene le istanze dei Consiglieri e quanto affermato dal Sindaco. Rimando il mio voto in sede di Consiglio ma non posso non esprimere apprezzamento e vedo che è stata valorizzata l'intera area metropolitana. Ovviamente siamo fermamente convinti che l'indirizzo dato si trasformi in azioni concrete in tal senso”.

La Cons. **A. Clemente**: “Un documento importante che necessita di grande condivisione e partecipazione soprattutto con i territori e le Municipalità al fine di coinvolgere positivamente la cittadinanza in un processo di governance partecipato. In tale senso chiedo all'Amministrazione di organizzare delle azioni dedicate”.

Il Cons. **D. Paipais**: “Sebbene la delibera rappresenti un nodo fondamentale per la vita dell'amministrazione in relazione agli indirizzi di quest'ultimo scorcio di consiliatura, emergono talune criticità meritevoli di approfondimento e che

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE n. 493 DELLA COMMISSIONE AMBIENTE E MARE
Codice repertorio 2C21_26_070_493

richiamerò finanche in Consiglio comunale. Tra queste, solo per citarne alcune, il P.A.V.I. Più dettagliatamente, a pag. 3 delle osservazioni del Segretario si dice chiaramente che gli elenchi del Piano Alienazioni e Valorizzazioni hanno effetto dichiarativo della proprietà e producono effetti come una trascrizione immobiliare (art. 58 DL 112/2008) e sostituiscono l'iscrizione in catasto. Ne discende che se nel DUP ci sia un immobile in vendita, con questa delibera il Comune si autodichiara proprietario anche senza trascrizione precedente.

Nella prassi giudiziaria, questo punto genera numerosi ricorsi. A pagina 3 della delibera, la Giunta ammette poi che tra il DUP 2026/2028 e questo nuovo ci siano state "contingenze non prevedibili" che hanno costretto a riformulare obiettivi per il biennio 2027-2028. Tale parametro è sinonimo di una programmazione instabile. Sono necessari, invece, impegni verificabili prima di blindare le future scelte dell'Amministrazione.

Per i punti testé esplicitati e per ulteriori punti che mi riservo di esplicitare nel corso del Consiglio comunale, rinvio l'espressione di voto in seduta consiliare".

Il Cons. **T. Nuges**: "In merito alla proposta di deliberazione avente ad oggetto l'approvazione del Documento Unico di Programmazione – DUP 2027/2029, ho esaminato la documentazione posta all'attenzione della Commissione e, per quanto di competenza, ritengo opportuno evidenziare che si tratta di un atto di particolare rilevanza, in quanto il DUP costituisce il principale documento di programmazione dell'Ente e rappresenta il riferimento strategico e operativo per la successiva predisposizione degli strumenti di bilancio.

Il documento affronta, nell'ambito della Sezione Strategica e della Sezione Operativa, i principali ambiti dell'azione amministrativa, comprendendo anche la programmazione del fabbisogno di personale, degli acquisti di beni e servizi, dei

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE n. 493 DELLA COMMISSIONE AMBIENTE E MARE
Codice repertorio 2C21_26_070_493

lavori pubblici e delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio.

La proposta risulta inoltre corredata dai relativi pareri di regolarità tecnica e contabile, entrambi favorevoli. Ritengo, tuttavia, che proprio per la rilevanza e l'ampiezza del Documento, sia necessario che i contenuti programmatici in esso individuati vengano attentamente valutati anche sotto il profilo delle priorità, della concreta attuabilità degli interventi e della coerenza tra gli obiettivi indicati e le risorse finanziarie, umane e strumentali effettivamente disponibili. Considero inoltre importante che il DUP venga inteso non soltanto come un adempimento di natura programmatoria, ma come uno strumento effettivo di indirizzo dell'azione amministrativa, sul quale verificare nel tempo lo stato di attuazione degli obiettivi e gli eventuali aggiornamenti che si renderanno necessari. La stessa proposta evidenzia, infatti, la possibilità di procedere ai necessari aggiornamenti del documento. Alla luce di quanto sopra, esprimo un orientamento favorevole alla prosecuzione dell'iter della proposta, ritenendo però opportuno che gli aspetti di merito e le priorità politiche e programmatiche contenute nel DUP siano ulteriormente approfonditi nella sede propria.

Pertanto, per quanto mi riguarda, rimetto il parere definitivo alla discussione e alle valutazioni che saranno svolte in Consiglio comunale, riservandomi in quella sede di esprimere la mia posizione conclusiva sul provvedimento".

Il Cons. **C. Borriello**: "In merito al DUP mi riservo di esprimere parere e voto consequenziale in Consiglio Comunale. Come gruppo stiamo valutando di presentare eventualmente degli emendamenti in sede di discussione in aula".

La Cons. **M. Vitelli**: "In merito alla proposta di deliberazione per l'approvazione del Documento Unico di Programmazione – DUP 2027/2029, dall'esame della documentazione trasmessa alla Commissione emerge chiaramente la rilevanza

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE n. 493 DELLA COMMISSIONE AMBIENTE E MARE
Codice repertorio 2C21_26_070_493

dell'atto, quale principale strumento di programmazione strategica e operativa dell'Ente su cui si fonderanno i successivi atti di bilancio. Il documento sviluppa, nelle Sezioni Strategica e Operativa, i direttrici fondamentali dell'azione amministrativa, includendo la programmazione del fabbisogno di personale, dei beni e servizi, dei lavori pubblici e della valorizzazione patrimoniale.

La proposta è peraltro corredata dai pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

Tuttavia, proprio per l'ampiezza e l'importanza del DUP, ritengo indispensabile una valutazione approfondita delle priorità, della concreta fattibilità degli interventi e della loro sostenibilità rispetto alle risorse finanziarie, umane e strumentali a disposizione. È fondamentale che il DUP non sia ridotto a un mero adempimento formale, ma operi come una guida dinamica dell'azione amministrativa, da monitorare e aggiornare nel tempo in base allo stato di attuazione degli obiettivi, come peraltro previsto dalla proposta stessa. Per queste ragioni, esprimo parere favorevole al proseguimento dell'iter della proposta di deliberazione, auspicando che le priorità politiche e i contenuti programmatici vengano ulteriormente approfonditi nel merito. Rimetto pertanto la valutazione definitiva al dibattito del Consiglio comunale, riservandomi in quella sede di esprimere la mia posizione conclusiva sul provvedimento”.

Il Cons. **S. D'Angelo**: “Come ho avuto modo di anticipare sul medesimo punto all'ordine del giorno nel corso dei lavori di altre Commissioni, data la complessità del documento, mi riservo di esprimere il mio parere direttamente in aula. Mi riservo altresì di valutare la possibilità di emendare il DUP”.

Il Cons. **F. Fucito**: “Anticipo che anche noi come gruppo stiamo preparando degli emendamenti da presentare al DUP”.

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE n. 493 DELLA COMMISSIONE AMBIENTE E MARE
Codice repertorio 2C21_26_070_493

Il Cons. **M. Pepe**: “La delibera sul DUP rappresenta un passaggio fondamentale per l’Amministrazione, soprattutto in relazione all’indirizzo che intende dare in questo ultimo scorcio di consiliatura.

Ritengo che il documento raccolga efficacemente le istanze dei Consiglieri e quanto espresso dal Sindaco, valorizzando inoltre l’intera area metropolitana. Pur riservandomi di esprimere il mio voto in sede di Consiglio, non posso che manifestare il mio apprezzamento”.

Il Cons. **M. Cilenti**: “Ho esaminato la documentazione del DUP, l'atto di programmazione principale dell'Ente, fondamentale per il bilancio. Il documento, nelle sue Sezioni Strategica e Operativa, copre tutti gli ambiti principali (personale, acquisti, lavori pubblici, patrimonio) ed è corredato da pareri tecnici e contabili favorevoli. Tuttavia, proprio per la sua rilevanza, ritengo necessario che le priorità, la fattibilità degli interventi e la coerenza tra obiettivi e risorse disponibili siano valutate con attenzione. Sottolineo che il DUP non deve essere solo un adempimento formale, ma un reale strumento di indirizzo, da monitorare e aggiornare nel tempo, come previsto dalla proposta stessa. Per questi motivi esprimo un orientamento favorevole alla prosecuzione dell'iter, rimettendo però il parere definitivo alla discussione in Consiglio comunale, dove mi riservo di esprimere la posizione conclusiva sul merito e sulle priorità politiche”.

Il Consigliere **S. Lange Consiglio**: “Proseguo con l’esame del DUP in questa sede con particolare attenzione alle linee di programmazione attinenti alle deleghe della Commissione. Mi riservo di continuare l’esame del testo e degli allegati per poter arrivare in Consiglio con eventuali emendamenti integrativi e migliorativi ed esprimere un parere in aula”.

Il Cons. **G. Longobardi**: “Mi riservo di esprimere parere ed eventuale deduzioni sul

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE n. 493 DELLA COMMISSIONE AMBIENTE E MARE
Codice repertorio 2C21_26_070_493

DUP in sede di Consiglio”.

La Commissione si riserva di esprimere il parere in sede di Consiglio comunale.

Terminati i lavori all’ordine del giorno, alle ore 12:00 il Presidente dichiara chiusa la seduta. È verbale.

Nota redazionale: Il presente verbale rappresenta l’elaborazione di alcuni punti salienti della seduta.

La Segretaria

*Valentina Maiello**



VALENTINA
MAIELLO

La Consiglieria Anziana

*Mariagrazia Vitelli**



MARIAGRAZIA
VITELLI

**La firma, in formato digitale, è stata apposta sull’originale del presente atto ai sensi dell’art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi e per gli effetti dello stesso decreto.*